

Uchwała Nr 4200/I/254/2019

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

2019 - 12 - 12

z dnia 12 grudnia 2019 r.

W PŁYŃCU
KANCELARIA OGÓLNA
Związek Międzygminny ds. Ekologii w Żywcu

ilość załączników

3256/2019

podpis

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu projekcie uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu na lata 2020-2032

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z 2018 r. poz. 2245 oraz z 2019 r. poz. 1622 i 1649) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu projekcie uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu na lata 2020-2032 - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie :

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu projekcie uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu na lata 2020-2032, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Zgromadzenia Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu na lata 2020-2032.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2020 r. są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów oraz rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt w kwocie - **9.940.312,00 zł**,
- przychody w kwocie **17.058.587,00 zł**,
- rozchody w kwocie **7.118.275,00 zł**.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą zostały ustalone przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu została sporządzona bez zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Brak spełnienia relacji występuje w latach 20213 – 2024. Wydając pozytywną opinię z zastrzeżeniami Skład uwzględnił fakt, iż art. 244 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowi, że do przypadających jednostce samorządu terytorialnego kwot spłat i wykupów z tytułów dłużnych, należy dodać przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez tę jednostkę samorządu terytorialnego zatem zaliczane do długu publicznego zobowiązania Związku są ujmowane w prognozach opracowanych przez jednostki samorządu terytorialnego współtworzące Związek. Skład oparł się również w tym względzie na stanowisku Ministerstwa Finansów, w świetle którego ze względu na treść art. 244 ust. 1 ustawy o finansach publicznych – art. 243 ww. ustawy nie ma zastosowania do związków jednostek samorządu terytorialnego. Takie stanowisko Ministerstwo Finansów /Departament Finansów Samorządu Terytorialnego/ przekazało tutejszej Izbie w piśmie z dnia 7 grudnia 2015 roku, znak: ST8-4701-19/11/WWR/2015; ST8.4763.4.2015.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2020 r. oraz w latach następnych.

I Skład Orzekający postanowił zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu pozytywnie lecz z zastrzeżeniami, ze względu na wysokie zadłużenie Związku, które w 2020 roku wyniesie 41.423.456,00 zł i ma tendencję wzrostową w kolejnych latach. Spłata tego zadłużenia może być zagrożona w przypadku braku lub niepełnej refundacji środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Ponadto wieloletnia prognoza finansowa zakłada dalsze zaciąganie zobowiązań w latach 2021 – 2022 na łączną kwotę 27.422.020,00 zł (w tym: 2021 r. – 15.822.600,00 zł, w 2022 r. – 11.599.420,00 zł). Wątpliwości Składu budzi także fakt zaplanowania w wieloletniej prognozie finansowej zaangażowania wolnych środków na zrównoważenie budżetów w latach 2021 – 2022 (corocznie po ponad 7 mln zł). Ponadto w latach 2020-2022 Związek planuje pozyskiwanie kolejnych przychodów (m.in z pożyczek), jednakże część gmin, będących członkami Związku, nie uwzględniła w swoich projektach budżetów i wpf spłat tych zobowiązań, stosownie do wymogów wynikających z art. 244 ustawy o finansach publicznych. Są to bardzo istotne okoliczności, które muszą być uwzględniane przez organy Związku w toku całej procedury związanej z opracowywaniem i uchwaleniem budżetu i wieloletniej prognozy finansowej na kolejne lata.

Upoważnienia dla Zarządu Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu do zaciągania zobowiązań zostały prawidłowo określone.

Przedłożone do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia nie budzą zastrzeżeń.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk