

**Uchwała Nr 4200/II/67/2018**  
**z dnia 9 kwietnia 2018 roku**  
**II Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii  
w Żywcu sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca:     Bernadeta Dziedziak  
Członkowie:         Tadeusz Stawowczyk  
                          Piotr Wybraniec

**uchwala**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu** sprawozdaniu z wykonania budżetu za **2017 rok - z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

W dniu 29 marca 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, Zespołu Zamiejscowego w Bielsku-Białej, wpłynęło sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu, przedłożone przez Zarząd Związku działający na podstawie art. 4 ust. 2 oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.). Sprawozdanie

zostało przedstawione Izbie z zachowaniem ustawowego terminu, tj. do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.

**II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:**

1. Budżet Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu na rok 2017 został uchwalony uchwałą Zgromadzenia Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu Nr XIX/70/2016 z dnia 22 grudnia 2016 roku. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 rok – nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez Związek na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015) – stosowanego w oparciu o §22 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 109) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2017 rok – jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, które zostały przedstawione w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej i wyniosły:

- dochody      **44.759.719,51 zł**, tj.    **93,2 %** planu,

- wydatki      **38.533.660,65 zł**, tj.    **73,7 %** planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się nadwyżką budżetową w kwocie **6.226.058,86 zł**, wobec planowanego deficytu budżetowego w wysokości **-4.206.638 zł**.

Stosunkowo niskie wykonanie wydatków majątkowych, bo na poziomie 45,8% planu po zmianie w wysokości 20.326.870,58 zł, Zarząd wyjaśnił m.in. na stronie 10 opiniowanego sprawozdania, niepodpisaną na dzień 31.12.2017 r. umową o dofinansowanie zadania inwestycyjnego.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne

środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2017 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie **1.334.420,19 zł**;

b) zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

3. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2017 roku pod względem finansowym i rzeczowym. W nawiązaniu do danych i informacji ze strony 23 sprawozdania, Skład nadmienia, że w sytuacji, gdyby zakładana lokata wykraczała poza rok budżetowy, wówczas należy rozważyć dokonanie stosownej zmiany po stronie planu rozchodów.

4. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu według tytułów dłużnych, na koniec 2017 roku wynosił **81.429.969 zł**, co stanowiło bardzo wysoki poziom **181,9%** wykonanych dochodów. **Skład Orzekający zwraca uwagę, że zadłużenie Związku jakkolwiek niższe kwotowo o 22.015.275 zł w stosunku do analogicznego okresu ubiegłego roku, w ujęciu procentowym do wykonanych dochodów plasuje się na wyższym poziomie. Ten niezwykle istotny problem wymaga stałego monitorowania przez Organy Związku, jak również podejmowania działań zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych zmierzających do zmniejszenia zadłużenia.**

5. Na koniec 2017 roku nie została zachowana przez Związek Międzygminny ds. Ekologii w Żywcu relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do planowanych dochodów ogółem budżetu tej jednostki w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym /w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową/ nie mogą być większe, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla poszczególnych lat, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu. **Wyniki wykonania planu finansowego Związku za 2017 rok powodują, iż zwiększeniu ulega stopień niezachowania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.** Skład wydając niniejszą pozytywną opinię z uwagami

uwzględnił, iż art. 244 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowi, że do kwoty przypadających do spłat i wykupów tytułów dłużnych, należy dodać przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego, zatem zaliczane do długu publicznego zobowiązania związku są ujmowane w wyliczeniu relacji z art. 243 ustawy przez jednostki samorządu terytorialnego współtworzące dany związek. Skład w tym zakresie oparł się na stanowisku Ministerstwa Finansów, w świetle którego ze względu na treść art. 244 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - art. 243 tej ustawy nie ma zastosowania do związków jednostek samorządu terytorialnego. Takie stanowisko Ministerstwo Finansów /Departament Finansów Samorządu Terytorialnego/ przekazało tutejszej Izbie w piśmie z dnia 7 grudnia 2015 roku, znak: ST8-4701-19/11/WWR/2015; ST8.4763.4.2015.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**II Składu Orzekającego**  
**Członek Kolegium**  
**Bernadeta Dziedziak**

Elektronicznie podpisany przez  
Bernadeta Stanisława Dziedziak