

Uchwała Nr 4200/II/15/2017
z dnia 23 stycznia 2017 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

Na podstawie art. 230 ust. 4 w związku z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) oraz z art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak
Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu **Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu**, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań – **z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 29 grudnia 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, Zespołu Zamiejscowego w Bielsku-Białej, wpłynęła uchwała Nr XIX/70/2016 Zgromadzenia

Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu z dnia 22 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu na 2017 rok, natomiast w dniu 28 grudnia 2016 roku została przekazana - w formie dokumentu elektronicznego – uchwała Nr XIX/71/2016 Zgromadzenia Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu z dnia 22 grudnia 2016 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu, wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2017-2027.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.), regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

II Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu, Skład Orzekający ocenia w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 powyżej wymienionej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym - relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek,
 - 2) wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych,
 - 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji,
- do planowanych dochodów ogółem budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W przypadku Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu prawidłowość planowanej kwoty długu, wynikająca z prognozy sporządzonej na okres obejmujący lata 2017-2027, została oceniona przy uwzględnieniu przepisu art. 244 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym jednostka samorządu terytorialnego do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów z art. 243 ust. 1 dodaje, przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym, kwoty zobowiązań związku przez nią współtworzonego:

- 1) w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką lub emisją obligacji spłacanych lub wykupywanych w danym roku budżetowym;
- 2) w pozostałych przypadkach - w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wpłatach wnoszonych na rzecz związku, którego jest członkiem.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów - Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu została opracowana na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Łączna kwota długu wykazana w wieloletniej prognozie finansowej Związku, na koniec 2017 roku wynosi **96.326.969 zł**. W latach objętych prognozą kwoty długu, Związek nie planuje przychodów zwiększających dług publiczny. **Skład zwraca uwagę na kwestię bardzo wysokiego zadłużenia Związku, sięgającego poziomu 96,5% dochodów budżetu Związku w 2017 roku, którego spłata przy braku lub niepełnej refundacji środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych - może jednak być zagrożona. W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową nie zostanie spełniona relacja określona w przytoczonym powyżej art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2020 do 2027.** Skład wydając niniejszą pozytywną opinię z zastrzeżeniami uwzględnił, iż art. 244 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowi jak powołano wyżej, że do kwoty przypadających do spłat i wykupów tytułów dłużnych, należy dodać przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego, zatem zobowiązania Związku zaliczane do długu publicznego są ujmowane w prognozach opracowanych przez jednostki samorządu terytorialnego współtworzące Związek. Skład oparł się również na stanowisku Ministerstwa Finansów, w świetle którego ze względu na treść art. 244 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - art. 243 ww. ustawy nie ma zastosowania do związków jednostek samorządu terytorialnego. Takie stanowisko Ministerstwo Finansów /Departament Finansów Samorządu Terytorialnego/ przekazało tutejszej Izbie w piśmie z dnia 7 grudnia 2015 roku, znak: ST8-4701-19/11/WWR/2015; ST8.4763.4.2015.

Wobec powyższego oceniono, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia, ale z zastrzeżeniami

opisanymi powyżej. Skład Orzekający przypomina, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 zdanie drugie i w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia powinna zostać opublikowana w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający wydał opinię - jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Zasada w Ralsku-Białej

CZŁONEK KOLEGIUM

Bernadeta Dziedziak