



Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach
Zespół Zamiejscowy w Bielsku-Białej

WPLYNEŁO
KANCELARIA GŁÓWNA
Związek Międzygminny ds. Ekologii w Żywcu

2016 - 12 - 08

Bielsko-Biała, dnia 6 grudnia 2016 roku.

ilość załączników

podpis 3/12/2016

Znak: ZZB/4202/II/165-166/2016

Zarząd Związku Międzygminnego
ds. Ekologii
w Żywcu

W załączeniu przesyłam uchwały II Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie:

- opinii o projekcie uchwały budżetowej na rok 2017,
- opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

KOORDYNATOR
ZESPOŁU W BIELSKU-BIAŁEJ


Tadeusz Stawowczyk

Uchwała Nr 4200/II/165/2016
z dnia 6 grudnia 2016 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 4 ust. 2 i art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak

Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu** projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, w Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, projekt uchwały budżetowej Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi i ustalił, jak zawarto poniżej:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2017 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości **99.824.088 zł,**
- wydatki budżetu w wysokości **98.427.014 zł,**
- przychody budżetu w wysokości **5.721.201 zł,**
- rozchody budżetu w wysokości **7.118.275 zł.**

2. Podstawowe wielkości budżetowe tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w prawidłowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem realizowanych zadań.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony; określono przeznaczenie nadwyżki budżetowej.

4. Projekt jest kompletny i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

5. Kwota zaplanowanej rezerwy spełnia wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że **nie zostanie spełniona** relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego na kolejny rok budżetowy. Na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, przepisy tej ustawy stosuje się do związków odpowiednio. W świetle stanowiska Ministerstwa Finansów zawartego między innymi w piśmie z dnia 7 grudnia 2015 roku znak: ST8-4701-19/11/WWR/2015;ST8.4763.4.2015 – przepis

art. 243 ww. ustawy o finansach publicznych nie ma zastosowania do związków jednostek samorządu terytorialnego, z uwagi na treść art. 244 ust. 1 tej ustawy. **W zakresie zadłużenia i jego obsługi Skład wniósł zastrzeżenia zawarte w odrębnej opinii.**

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Zarządu Związku, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

**PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego**

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach
Zespół w Bielsku-Białej

CZŁONEK KOLEGIUM
B. Dziadziak
Bernadeta Dziadziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Uchwała Nr 4200/II/166/2016
z dnia 6 grudnia 2016 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii
w Żywcu projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu.**

Na podstawie art. 230 ust. 3 w związku z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) i art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak
Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu – wraz **z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu - w formie dokumentu elektronicznego -

w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2017 - 2027;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej przedstawiono dane, określone zgodnie z regulacją zawartą w art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych, **za wyjątkiem** danych wykazanych w poz. 2.1.3.1.1 - odsetki i dyskonto podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań. **Odsetki od wyemitowanych obligacji, które nie dotyczą finansowania wkładu krajowego podlegają wyłączeniu w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków**, natomiast w projekcie zastosowano dłuższe wyłączenie na kolejne lata prognozy, czym naruszono art. 243 ust. 3 pkt 1a w związku z art. 226 ust. 1 pkt 1 i pkt 6a ustawy;
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej stanowiący załącznik do projektu uchwały, został sporządzony zgodnie z wymogami wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do powyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów. Występuje tylko niewielka różnica, która dotyczy danych zawartych w kolumnie przewidzianej dla 2017 roku, w stosunku do danych wynikających z projektu budżetu na 2017 rok w zakresie pozycji 12.3.1 (różnica: 3.000 zł);
5. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do ww. rozporządzenia Ministra Finansów;

6. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych;
7. **Prognoza kwoty długu nie została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 powyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Relacja ta nie zostaje zachowana w latach 2020 do 2027, co opisano w dalszej części opinii.**
8. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2017 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego;
9. W prognozie zawarto upoważnienia dla Zarządu Związku sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
10. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a tej ustawy.

Należy zauważyć, iż Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu przygotował projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej bez zachowania obligatoryjnej dla jednostek samorządu terytorialnego relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2020 do 2027. Art. 4 ust. 2 ww. ustawy o finansach publicznych mówi, że jej przepisy - odpowiednio stosuje się do związków gmin. Na podstawie art. 244 ust. 1 tej ustawy do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1, jednostka samorządu terytorialnego dodaje, przypadające do spłaty w tych samych latach budżetowych, kwoty zobowiązań współtworzonego przez nią związku. Skład wydając niniejszą opinię, zapoznał się ze stanowiskiem Ministerstwa Finansów, w świetle którego ze względu na treść art. 244 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, art. 243 ww. ustawy nie ma zastosowania do związków jednostek samorządu terytorialnego. Takie stanowisko Ministerstwo Finansów - Departament Finansów Samorządu Terytorialnego przekazało tutejszej Izbie w piśmie z dnia 7 grudnia 2015 roku, znak: ST8-4701-19/11/WWR/2015; ST8.4763.4.2015.

Skład zauważa również, iż w 2019 roku spełnienie powyższej relacji będzie możliwe przy zastosowaniu wyłączeń, na podstawie art. 243 ust. 3 tej ustawy, które to mogą dotyczyć spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz udzielonych poręczeń i gwarancji - związanych z realizacją programów, projektów lub zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. W związku z tym Skład Orzekający przypomina, że wyłączenia takie mogą być stosowane

w terminie nie dłuższym **niż 90 dni** po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków, a termin ten nie ma zastosowania - **tylko do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy**, o których mowa w art. 243 ust. 3 pkt 1 i 1a tej ustawy.

Skład zwraca uwagę na bardzo wysokie zadłużenie Związku sięgające 108.980.813 zł, wg stanu na dzień 30 września 2016 roku, którego spłata przy braku lub niepełnej refundacji środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych - może być zagrożona.

Skład Orzekający wydając niniejszą pozytywną opinię z zastrzeżeniami, uwzględnił przyjęte w prognozie założenia, iż realizacja dochodów i wydatków budżetu będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych oraz, że nie są planowane do zaciągnięcia nowe zobowiązania wpływające na dalszy wzrost długu Związku. Stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 w powiązaniu z art. 4 ust. 2 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. **Skład zastrzega, iż w przypadku wystąpienia okoliczności, nieprzewidzianych w przedłożonym projekcie, w tym niezrealizowania dochodów majątkowych na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków z art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy oraz niezrealizowania dochodów 2016 roku w wysokości przyjętego przewidywanego wykonania, sytuacja finansowa Związku może ulec zmianie.**

W wykonaniu przepisu art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia powinna zostać opublikowana w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

**PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego**

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

CZŁONEK KOLEGIUM
B. Dziedzic
Bernadeta Dziedzic

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.