

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Bielsko-Biała, dnia 17 kwietnia 2014 roku.

Pracownik w Bielsku-Białej

Znak: ZZB/4102/II/85/2014

Zarząd Związku Międzygminnego

ds. Ekologii

w Żywcu

WZKRYNIECIE
KANONIZACJA OGÓLNA
Związek Międzygminny ds. Ekologii w Żywcu
2014 -04- 23
liczba załączników
podpis 26.23/2014

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 4100/II/85/2014

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach w sprawie opinii o przedłożonym sprawozdaniu
z wykonania budżetu powiatu za 2013 rok.

KOORDYNATOR
ZESPOŁU W BIELSKU-BIAŁEJ

Tadeusz Stawowczyk

Uchwała Nr 4100/II/85/2014
z dnia 17 kwietnia 2014 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok wraz z **uwagą** zawartą w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 1 kwietnia 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, Zespołu Zamiejscowego w Bielsku-Białej, wpłynęło sprawozdanie roczne z wykonania budżetu za 2013 rok, przedłożone przez Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu, działającego na podstawie art. 267 ust. 3 w związku z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.). Dokument został przedstawiony Izbie z zachowaniem ustawowego terminu, tj. do dnia

31 marca roku następującego po roku budżetowym, zgodnie z datą stempla pocztowego. Sprawozdanie zostało uzupełnione w dniu 15 kwietnia 2014 roku o dodatkowe informacje do tego sprawozdania, zawarte w Uchwale Nr LXXXI/422/2014 Zarządu Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu z dnia 15 kwietnia 2014 roku podjętej w tej sprawie.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet Związku na rok 2013 został uchwalony uchwałą Zgromadzenia Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu Nr IX/52/2012 z dnia 19 grudnia 2012 roku. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach statystycznych, złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103), w związku z § 19 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 119).

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 rok jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, przedstawione w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej, które wyniosły:

- dochody **98.578.244,72 zł**, tj. **57,9 %** planu,
- wydatki **114.419.033,33 zł**, tj. **54,9 %** planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem budżetu w wysokości **15.840.788,61 zł**, wobec planowanego deficytu w kwocie **38.109.804 zł**.

Z przedłożonego przez Zarząd Związku uzupełnienia opiniowanego sprawozdania wynika, że główną przyczyną niskiej realizacji budżetu są przesunięcia terminów podpisania planowanych umów w ramach realizacji projektu „Oczyszczanie ścieków na Żywiecczyźnie-Faza II”, przesunięcia terminów realizacji robót, przesunięcia terminów składania przejściowych świadectw płatności oraz istotne zmiany powstające w trakcie realizacji kontraktów, które wymagają przeprowadzenia stosownych procedur, m.in.: konieczność realizowania kontraktu przy zastosowaniu innych rozwiązań technicznych, materiałowych,

brak zgody lub zmiana zgody mieszkańców na realizację inwestycji na terenie będącym ich własnością, zmiana przebiegu tras sieci, warunki geologiczne i atmosferyczne.

W tym miejscu Skład Orzekający zauważa, iż stosunkowo niskie - bowiem na poziomie poniżej 60% planu po zmianach - wykonanie budżetu Związku za 2013 rok, w tym także w obszarze wydatków bieżących, gdzie wykonano 57,4% planu, może budzić zastrzeżenia w zakresie dokonywania stałej bieżącej kontroli realizacji budżetu w trakcie jego wykonywania oraz dokonywania analizy realizacji poszczególnych jego pozycji. Wynikiem takiego monitoringu bowiem, powinny być przedkładane propozycje zmian planu budżetu celem jego *urealniania*. Należy tutaj zaznaczyć, iż organ wykonawczy w wykonaniu przepisu art. 247 ust. 2 ww. ustawy o finansach publicznych, jest zobowiązany w toku wykonywania budżetu do monitorowania poziomu dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2013 została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości **14.217.137,35 zł**.

b) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego,

c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

W sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2013 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

3. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że stan zobowiązań Związku według tytułów dłużnych, na koniec 2013 roku wynosił **85.182.069,33 zł**, co stanowiło aż **86,4 %** wykonanych dochodów, w tym wystąpiły niewielkie zobowiązania wymagalne w wysokości 107,20 zł.

4. Na koniec 2013 roku poziom zadłużenia Związku kształtował się w granicach limitu określonego zgodnie z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), który miał jeszcze zastosowanie na mocy art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), ale po zastosowaniu wyłączeń. Zgodnie z tym przepisem łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w roku budżetowym. Ograniczenia, tego, nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy. Związek z poziomem długu w wysokości **86,4 %** wykonanych dochodów nie spełniał tego wskaźnika przed zastosowaniem ustawowych wyłączeń, ale po zastosowaniu tych wyłączeń w zakresie długu w wysokości 85.181.962,13 zł - nie przekroczył limitu z art.170 ww. ustawy.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia – przedłożone sprawozdanie zaopiniowano jak w sentencji.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

PRZEWODNICZĄCY
II Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM

Bernadeta L. Ziędziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.